



ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE



UOHSX003SSDY

Číslo jednací:
ÚOHS-P846/2010/KD-15236/2011/850/LŠt

Vyřizuje/linka:
Ing. Lenka Štaflová/308
Mgr. Eva Doležalová/215

V Brně dne:
4. 10. 2011

Sdělení Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále též „**Úřad**“) v rámci své monitorovací činnosti soutěžního prostředí ČR zjistil, že na internetových stránkách Asociace autoškol České republiky, o.s. (dále též „**AAČR**“) je v sekci „Informace a služby pro AŠ“ zveřejněna Metodická pomůcka pro kalkulaci nákladů za výcvik skupiny B (dále též „**Metodická pomůcka**“), s uvedením data 27. 12. 2007¹.

V průvodním textu Metodické pomůcky je uvedeno (cit): „*Na základě dotazů našich členů a diskusí o nákladech na výcvik žáka zde máte k dispozici pomůcku, jak si spočítat náklady na výcvik žáka v autoškole v závislosti na obratu žáků, počtu učitelů, výši mzdy apod.*“ Součástí Metodické pomůcky je kalkulace smyšlené autoškoly a jedné nejmenované reálné autoškoly (vždy ve dvou variantách, a to standard a optimum, kdy varianta standard počítá se mzdou 100 Kč/hod., optimum se mzdou 120 Kč/hod.). Závěrem je uvedeno, že soubory je možné stáhnout do PC a upravit v nich zejména červeně vybarvené údaje tak, aby obsahovaly reálné položky nákladů konkrétní autoškoly.

Úřad danou věc prošetřil z hlediska zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů a sděluje Vám následující.

Působnost Úřadu je výslovně upravena zákonem č. 273/1996 Sb., o působnosti Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, ve znění pozdějších předpisů, a dále zejména zákonem č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů (dále též „**zákon**“). Z uvedených právních předpisů vyplývá povinnost Úřadu jako ústředního orgánu státní správy vytvářet podmínky pro podporu a ochranu hospodářské soutěže. Legislativní zkratky „podpora a ochrana hospodářské soutěže“ jsou dále konkretizovány v ustanovení § 1 odst. 1 zákona, kde se jimi rozumí ochrana soutěže proti jejímu vyloučení, omezení, jinému narušení nebo ohrožení, jednak dohodami soutěžitelů, zneužitím dominantního postavení soutěžitelů nebo spojením soutěžitelů.

¹ Úřad ověřil, že k dnešnímu dni 4. 10. 2011 je Metodická pomůcka stále zveřejněna na internetových stránkách AAČR www.asociaceautoskol.cz.



Dle § 2 odst. 1 zákona se soutěžiteli rozumí fyzické a právnické osoby, jejich sdružení, sdružení těchto sdružení a jiné formy seskupování, a to i v případě, že tato sdružení a seskupení nejsou právními osobami, pokud se účastní hospodářské soutěže nebo ji mohou svou činností ovlivňovat, i když nejsou podnikateli.

Úřad konstatuje, že AAČR je sdružením soutěžitelů ve smyslu zákona. Dle § 3 odst. 1 zákona jsou dohody mezi soutěžiteli, **rozhodnutí jejich sdružení** a jednání soutěžitelů ve vzájemné shodě (dále jen „**dohody**“), které vedou nebo mohou vést k narušení hospodářské soutěže, zakázané a neplatné, pokud tento nebo zvláštní zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad nepovolí prováděcím právním předpisem z tohoto zákazu výjimku.

Pojem „rozhodnutí sdružení soutěžitelů“ (které může ovlivnit hospodářskou soutěž), zahrnuje nejen rozhodnutí, dohody, usnesení orgánů sdružení či opatření jeho výkonných orgánů, ale také může jít o stanovy, vnitřní předpisy sdružení apod. Rozhodnutí sdružení soutěžitelů nemusí být vydáno ve formě předvídané interními předpisy sdružení ani nemusí být nutně závazné pro členy sdružení (může jít i o pouhé doporučení). Pro jeho protiprávnost z hlediska zákona je rozhodné, zda ovlivňuje, případně je způsobilé ovlivnit, soutěžní chování členů sdružení, v důsledku čehož toto rozhodnutí má nebo může mít negativní dopad na hospodářskou soutěž. V této souvislosti Úřad uvádí, že obzvláště nebezpečné pro hospodářskou soutěž jsou nejrůznější snahy sdružení soutěžitelů směřující **k unifikaci cen** a obchodních podmínek u **svých členů**.

Dle § 3 odst. 2 zákona jsou zakázány zejména dohody, jejichž cílem nebo výsledkem je narušení hospodářské soutěže proto, že obsahují ujednání o určení cen (příp. jiných obchodních podmínkách), rozdělení trhu nebo nákupních zdrojů, omezení nebo kontrole výroby atd. Dohody o určení cen mohou mít řadu forem, mezi něž patří dohody o přímém určení cen (a to fixních nebo minimálních cen) a dohody nepřímém určení cen, kdy k cenové fixaci určitého zboží (výrobku nebo služby) může dojít **prostřednictvím stejného kalkulačního vzorce pro tvorbu ceny**, stejnému systému slev, stejným cenovým rozpětím, dohodnutou odstupňovaností cen a slev apod. Tyto dohody mohou být zakázány i tehdy, pokud jejich výsledkem nejsou úplně stejné ceny na trhu, ale koordinovaným nastavením přesto dochází k narušení jinak svobodné a férové soutěže na tomto trhu.

K tomu, aby nejrůznější opatření, doporučení či rozhodnutí učiněná v rámci sdružení soutěžitelů naplnila skutkovou podstatu zakázaného rozhodnutí sdružení soutěžitelů ve smyslu zákona, musí být kumulativně splněno několik podmínek. Předně musí jít o úkon sdružení, tzn. ten, kdo za sdružení úkon učinil, musí být orgánem/osobou oprávněnou za sdružení vystupovat, nebo tak alespoň musí být členy sdružení vnímán. Dále musí jít o adresný úkon sdružení směřující k jeho členům (a to i nepřímě, např. prostřednictvím profesního časopisu dodávaného členům, internetových stránek sdružení apod.). Ze samotného úkonu pak musí vyplývat (a to alespoň nepřímě) zřetelná snaha o unifikaci soutěžního chování určitého okruhu soutěžitelů, kteří jsou členy sdružení (zejména u doporučujících forem rozhodnutí sdružení soutěžitelů může směřovat i vůči širšímu okruhu adresátů, včetně subjektů stojících mimo sdružení soutěžitelů).

Za správní delikt (uzavření zakázané dohody) může být dle § 22 odst. 2 zákona Úřadem uložena pokuta až do výše 10.000.000,- Kč nebo 10% z čistého obrátu dosaženého soutěžitelem za poslední ukončené účetní období. Je-li pokuta ukládána sdružení soutěžitelů, může být uložena až do výše 10 % z úhrnu čistých obrátů dosažených za poslední ukončené účetní období jeho členy.

Každý člen sdružení ručí za zaplacení takto uložené pokuty do výše 10% ze svého čistého obratu dosaženého za poslední ukončené účetní období (viz § 22 odst. 3 zákona).

Úřad konstatuje, že vypracování a zveřejnění Metodické pomůcky AAČR s vysokou pravděpodobností naplňuje znaky zakázaného rozhodnutí sdružení soutěžitelů. Z obsahu Metodické pomůcky a jejího zveřejnění na internetových stránkách AAČR vyplývá, že jde o úkon AAČR (jakožto sdružení soutěžitelů) směřující k jeho členům, resp. je může být takto členy (i nečleny) AAČR vnímán.

Stanovená struktura nákladů včetně velikosti konkrétních nákladových položek² v Metodické pomůcce je dle Úřadu schopná ovlivnit cenotvorbu členů AAČR, ale i dalších soutěžitelů (konkurentů) stojících mimo AAČR, kteří se s jejím obsahem mohou seznámit na internetových stránkách AAČR. Metodická pomůcka poskytuje svým adresátům konkrétní návod, jak stanovit cenu za výcvik skupiny B, a je tak způsobilá unifikovat jejich cenovou politiku přinejmenším, co se týče nákladové struktury.

Úřad podotýká, že každý soutěžitel si má určovat svoji obchodní politiku v rámci soutěže s konkurenty samostatně, a to včetně stanovení výše cen (resp. konkrétního návodu na skladbu nákladů), za které nabízí služby svým zákazníkům.

S ohledem na menší závažnost posuzovaného jednání pro hospodářskou soutěž přistoupil Úřad k řešení věci bez zahájení správního řízení (a tedy bez případného rozhodnutí o spáchání deliktu, resp. o uložení sankce), a to v případě splnění níže popsanych opatření ze strany AAČR.

Úřad Vás předně vyzývá ke stažení Metodické pomůcky z internetových stránek AAČR a informování členů AAČR (např. prostřednictvím prohlášení na Vašich internetových stránkách) o pravděpodobném střetu obsahu Metodické pomůcky se zákonem, a to ve lhůtě do 31. 10. 2011.

O splnění těchto opatření obratem informujte Úřad. Závěrem Vás Úřad důrazně vyzývá, aby Vaše asociace upustila od podobných kroků, tj. určování a doporučování cen, tvorby konkrétních kalkulací a metodik apod.

V případě potřeby jsme připraveni s Vámi danou problematiku konzultovat.

S pozdravem

Mgr. Igor Pospíšil
ředitel Odboru kartelů



Úřad pro ochranu
hospodářské soutěže
třída Kpt. Jaroše 7
604 55 Brno 5

Obdrží:

Asociace autoškol České republiky, o.s.
Čajkovského 1289/1
130 00 Praha 3

² A to i přes možnost jejich úpravy jednotlivými soutěžiteli.

